

УДК 332.3(470.64)

DOI: 10.47928/1726-9946-2020-20-2-73-77

## Изменение структуры сельскохозяйственных угодий в Кабардино-Балкарской Республике: проблемы и перспективы

*Шалов Т.Б., Блиев С.Г. – академик АМАН, Азубеков Л.Х.*

До 90-х годов прошлого столетия сперва советский, потом российский земельный кадастр принимал за основную учетную единицу земельные угодья – массивы земель, выделяемые по хозяйственному использованию, генезису и морфологическим признакам. В современном земельном кадастре основной учетной единицей считается земельный участок – часть земли, имеющая установленные и утвержденные границы и индивидуализированная не только и не столько как объект хозяйства, сколько как объект собственности [1, 2]. Несмотря на такое изменение приоритетов, учет земель по угодьям не потерял своей актуальности и ведется начиная от уровня местных муниципальных образований и заканчивая федеральным уровнем. Результаты такого учета ежегодно по состоянию на 1 января приводятся в Государственном (Национальном) докладе о состоянии и использовании земель, соответствующих Региональных докладах и Отчетах районных территориальных отделений региональных (по субъектам РФ) Управлений «Росреестра». В перечисленных материалах приводится общее количество сельскохозяйственных угодий в пределах административных границ, количество сельскохозяйственных угодий в разрезе категорий земель и площади по видам сельскохозяйственных угодий: пашня, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища и залежи. Наиболее значимым является учет сельскохозяйственных угодий в «родной» для этих угодий категории – землях сельскохозяйственного назначения. В силу того, что любая категория земель включает множество разнородных земельных угодий, в анализе структуры категории земель показательно соотношение в данной структуре площадей характерных и нехарактерных угодий. Так, по данным «Росреестра» за 2018 г. площади сельскохозяйственных и несельскохозяйственных (леса, кустарники, дороги, водные объекты, болота и т.п.) угодий в категории земель с.-х. назначения были примерно равны 1,97 млн км<sup>2</sup>: 1,85 млн км<sup>2</sup> (51,7 %: 48,3 %). По регионам данное соотношение зависит от природных условий. К примеру, в Кабардино-Балкарской республике из 7,11 тыс. км<sup>2</sup> земель с.-х. назначения сельскохозяйственные угодья составляют 6,27 тыс. км<sup>2</sup>, то есть 88 %. В России, как и во всех индустриальных странах, происходит систематическое сокращение сельскохозяйственных земель. Так, если в 2005 г. земли с.-х. назначения страны имели площадь 4,01 млн. км<sup>2</sup>, в 2018 г. суммарная площадь данной категории земель составила лишь 3,83 млн. км<sup>2</sup>. В разные годы большие площади земель переводились из одной категории в другую, зачастую возвращались в прежнюю без изменения вида хозяйственного использования (один из подобных примеров-перевод 104 тыс. га земель с.-х. назначения, преимущественно горных пастбищ, в Кабардино-Балкарской республике в земли запаса в 2004 г. и обратная их передача в 2007 году). При оценке динамики изменения площадей сельскохозяйственных угодий целесообразно учитывать площади угодий в сумме по всем категориям земель отдельно и отдельно непосредственно в землях с.-х. назначения [3]. Анализ динамики сельскохозяйственных угодий в соответствии с приведенным подходом показал, что с 2005 по

2018 гг. общая их площадь в сумме по всем категориям земель в Российской Федерации, несмотря на сокращение земель с.х. назначения, увеличилась с 220,68 млн. га до 221,98 млн. га. Причем, увеличение затронуло площади всех продуктивных видов сельскохозяйственных угодий: пашни, многолетних насаждений, кормовых угодий. С 2005 по 2018 гг. соотношение площадей сельскохозяйственных и несельскохозяйственных угодий в землях сельскохозяйственного назначения страны менялось в сторону увеличения первых: в 2005 г. с.-х. угодья составляли в категории 48,4 %, в 2010 г. – 49,8 %, в 2014 г. – 50,9 % и в 2018 г, как было отмечено выше, уже 51,7 %. Основную часть несельскохозяйственных угодий России в данной категории земель составляют оленьи пастбища.

В Кабардино-Балкарской Республике и аналогичных регионах с благоприятными климатическими условиями доля сельскохозяйственных угодий от общей площади категории земель с.-х. назначения доходит до 90 % и более. Структура сельскохозяйственных угодий в данных регионах определяется в первую очередь рельефом. В равнинной зоне доминируют пахотные земли, в горной-кормовые угодья. Оптимизация структуры сельскохозяйственных угодий является важным фактором рационального землепользования. В последние десятилетия большую роль в определении структуры угодий, наряду с природными условиями, приобрели экономические факторы [4-6]. Как результат протекционистской политики развития интенсивного садоводства в большинстве муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики ежегодно большие массивы пашни трансформируются в участки под многолетними насаждениями (таблица). За счет этого с 2008 по 2018 годы площади садов в Зольском районе увеличились в 2,5 раза (на 1193 га), в Урванском районе в 3,1 раза (на 2386 га), Чегемском районе в 3,3 раза (на 1455 га), в Лескенском районе в 4,3 раза (на 2000 га) и в Баксанском районе – в 10,7 раза (на 4734 га)! Практически во всех случаях увеличение площадей садов произошло за счет сокращения пашни. С учетом мелкоконтурности большинства полей в республике, более высокой себестоимости производств зерновых и зачастую относительно низком качестве зерновой продукции здесь, чем в соседних Ставропольском и Краснодарском краях, такая политика оправдана. Но нерегулируемая замена пашни на сады в погоне за сверхприбылью, желанием подольше закрепиться через долгосрочную аренду на землях сельскохозяйственного назначения, предусмотрительно не подпавших под паевую приватизацию вследствие наложения моратория на приватизацию данных земель в республике, имеет и свои серьезные недостатки. Первый из них – нарушение принципа незаменимости: сады можно размещать и на склоновых землях, а пашню – нет. Второй: сокращение видового разнообразия угодий, когда в отдельных поселениях площади садов стали приближаться к площади пашни, приводит к чрезмерной химической нагрузке на единицу площади и возникновению потенциальных проблем для рынка сбыта продукции в случае снятия санкций на поставку плодоовощной продукции в нашу страну. Третье – ограничение возможности трансформации кормовых угодий на склоновых землях в сады. И, наконец, четвертый – долговременное закрепление через развитие садоводства больших массивов земель за небольшим кругом лиц с одновременным отчуждением сельского населения как от владения, так и от пользования производственными участками, что индуцирует социальную напряженность.

Не затрагивая на начальном этапе вопросы регулирования процессов землеустройства,

необходимо введение определенных ограничений по трансформаций угодий в республике.

Таблица

Динамика площадей сельскохозяйственных угодий в муниципальных районах КБР;  
2008, 2013, 2018 гг., га

Муниципальный район	Сельскохозяйственные угодья в землях с.-х. назначения		
	2008 г.	2013 г.	2018 г.
<b>Баксанский:</b> пашня	32691	31753	28881
многолетние насаждения	<b>487</b>	<b>1002</b>	<b>5221</b>
сенокосы	14547	14547	13323
пастбища	13681	13956	13693
<b>Зольский:</b> пашня	25444	24762	24762
многолетние насаждения	<b>789</b>	<b>1982</b>	1982
сенокосы	18042	18620	18620
пастбища	101212	100106	100102
<b>Лескенский:</b> пашня	15133	15133	13312
многолетние насаждения	606	606	2606
сенокосы	1662	1662	1615
пастбища	7030	7030	6822
<b>Майский:</b> пашня	17938	17938	17676
многолетние насаждения	335	335	552
сенокосы	638	638	639
пастбища	3520	3520	3476
<b>Прохладненский:</b> пашня	103465	103104	101954
многолетние насаждения	1104	1176	2271
сенокосы	475	476	416
пастбища	5559	5498	5497
<b>Терский:</b> пашня	51083	50816	50519
многолетние насаждения	501	617	1362
сенокосы	194	194	194
пастбища	19088	19087	18493
<b>Чегемский:</b> пашня	13345	12659	11874
многолетние насаждения	<b>628</b>	<b>1133</b>	<b>2083</b>
сенокосы	4387	4405	4480
пастбища	26667	28737	29035
<b>Черекский:</b> пашня	2661	2641	2462
многолетние насаждения	526	526	732
сенокосы	8003	8003	7984
пастбища	31230	31216	3119
<b>Урванский :</b> пашня	17148	16072	15219
многолетние насаждения	<b>1126</b>	<b>2328</b>	<b>3512</b>
сенокосы	2418	2261	2057
пастбища	7053	7007	6594
<b>Эльбрусский:</b> пашня	411	411	411
многолетние насаждения	136	136	136
сенокосы	5140	5140	5140
пастбища	53540	53515	53349

Разрешение данной проблемы видится в более строгом требовании к следованию видам разрешенного использования земельных участков, предоставляемых арендаторам. Следуя этим требованиям, одновременно можно квотировать площади пашни, трансформируемой в сады через установление предельных величин соотношения площадей пашни и садов на производственных участках для каждого муниципального образования. Расчетные величины квот можно устанавливать с учетом географического положения поселения.

Если перспективное планирование размещения с.-х. угодий увязать с определением зон их размещения с учетом видов разрешенного использования земель (наряду с другими механизмами регулирования), можно улучшить вопросы регулирования площадей угодий и структуры сельскохозяйственной продукции. Предлагается в схеме территориального планирования поселения определить зоны (согласно квотам) размещения с.-х. угодий, именно садов, для поселений района с указанием пределов соотношения площадей пашни и многолетних насаждений. Данные квоты рекомендуется определять с учетом рельефа, плодородия почвы и других природных условий, а также земле – и ресурсообеспеченности поселений. Для регулирования структуры с.-х. угодий в районе предлагается на перспективу в 10 лет установить квоты роста соотношения площадей сады/пашня: для поселений с преобладанием кормовых угодий (сенокосов и пастбищ) в структуре земель в пределах 1,5-2,5 раза, а для поселений с более ровным рельефом и преобладанием пашни в структуре с.-х. угодий в пределах 1,1-1,4 раза.

### **Выводы**

1. Структура сельскохозяйственных угодий регионов и муниципальных образований определяется как природными условиями, так условиями экономики и политики.

2. В Кабардино-Балкарской Республике в последние десятилетия интенсивное развитие садоводства сопровождалось как существенным ростом и развитием агропромышленного сектора, так и формированием ряда проблем землеустройства, землевладения и землепользования.

3. Для недопущения неконтролируемого сокращения площади пашни и диспропорции в развитии садоводства в разных природных зонах Кабардино-Балкарской Республики рекомендуется ограничение процессов трансформации пашни в массивы садов через установление квот площадей вновь образуемых садов посредством определения предельных величин соотношения площадей под садами и пашни для муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики.

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Шалов Т.Б., Ашхотова М.Р. Кадастровый учет земельных участков и формирование отчета о состоянии и использовании земель // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2017. № 2(16). С. 82–88.
2. Шалов Т.Б. Количественный учет сельскохозяйственных угодий в Кабардино-Балкарской республике // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2017. № 1(15). С. 29–36.
3. Шалов Т.Б. Динамика площадей сельскохозяйственных угодий в Кабардино-Балкарской республике // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2018. № 4(84). С. 64–68.

4. *Карашаева А.С., Махотлова М.Ш.* Земельные отношения и использование земель в Кабардино-Балкарской республике // В сборнике: Негосударственные ресурсные потенциалы развития сельских территорий России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Редакционная коллегия: Р.М. Бисчоков, Ц.Б. Кагермазов, А.С. Гордеев, А.Я. Тамахина. 2015. С. 219–224.
5. *Махотлова М.Ш., Кульдагов А.М.* Земельные ресурсы сельского хозяйства и пути их рационального использования // В сборнике: Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2016. С. 13–17.
6. *Махотлова М., Шаов М., Темботов З.* Землеустройство и сельскохозяйственное землепользование в России // Международный сельскохозяйственный журнал. 2016. № 3. С. 3–5.

### ABSTRACT

The paper presents the dynamics of changes in the structure of agricultural land in the Kabardino-Balkar Republic, characteristics of the impact of land structure on land use and ecology, analysis of land use and land ownership problems, and prospects for crop production in the region. A method for regulating the structure of agricultural land by determining the maximum changes in the ratio of arable land and gardens.

**Keywords:** agricultural land, land use, land ownership, land use structure.

<sup>1</sup>*FSBEI HE Kabardino-Balkarian SAU, Nalchik; timur.shalov@mail.ru*

<sup>2</sup>*Branch of the FSBI «Rosselkhoztsentr» in Kabardino-Balkarian Republic, Nalchik*

<sup>3</sup>*Institute of Agriculture – Branch of the Federal State Budgetary Scientific Institution Federal Scientific Center «Kabardino-Balkarian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences», Nalchik; Anzor\_1973h@mail.ru*

© Т.В. Shalov<sup>1</sup>,  
S.G. Bliev<sup>2</sup>,  
L.Kh. Azubekov<sup>3</sup>, 2020

### АННОТАЦИЯ

В работе представлены динамика изменения структуры сельскохозяйственных угодий в Кабардино-Балкарской Республике, характеристика влияния структуры угодий на землепользование и экологию, анализ проблем землепользования и землевладения и перспективы развития растениеводства в регионе, предложена методика регулирования структуры сельскохозяйственных угодий через определение предельных изменений соотношения площадей пашни и садов.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственные угодья, землепользование, землевладение, структура землепользований.

<sup>1</sup>*ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, Нальчик; timur.shalov@mail.ru*

<sup>2</sup>*Филиал ФГБУ «Россельхозцентр» по Кабардино-Балкарской Республике, Нальчик*

<sup>3</sup>*Институт сельского хозяйства – филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр «Кабардино-Балкарский научный центр Российской академии наук», Нальчик; Anzor\_1973h@mail.ru*

© Т.В. Шалов<sup>1</sup>,  
С.Г. Блиев<sup>2</sup>,  
Л.Х. Азубеков<sup>3</sup>, 2020

Thank you for evaluating AnyBizSoft PDF Splitter.

A watermark is added at the end of each output PDF file.

To remove the watermark, you need to purchase the software from

<http://www.anypdftools.com/buy/buy-pdf-splitter.html>