
СОЦИОЛОГИЯ

УДК 338.436.33

Сельская территория: проблемы и пути их решения*Шахмурзов М.М., Гордеев А.С., Гетоков О.О.*

Представлено академиком АМАН А.Х. Шеуджен

Стратегической целью развития региона является достижение высокого качества жизни населения, гарантирующее устойчивое развитие сельских территорий. Низкая доходность сельскохозяйственного производства, высокая его зависимость от природно-климатических и ряда других объективного и субъективного характера факторов, сдерживают освоение производственных и социальных потенциалов сельских территорий. К традиционным объяснениям сложившейся ситуации нам представляется оправданным отнести: отсутствие социально ориентированной аграрной политики региона; попытки решать проблемы сельского хозяйства в отрыве от проблем сельских территорий; инертность действующего законодательства, препятствующая созданию эффективных механизмов взаимодействию между государством, муниципалитетами и бизнесом; низкий профессиональный и компетентностный потенциал кадров [1-3].

Муниципальные образования, наделены гражданской правоспособностью. Иначе говоря, обладая специальной (ограниченной) правоспособностью муниципальные образования вправе заниматься хозяйственной деятельностью исключительно постольку, поскольку эта деятельность необходима для выполнения задач местного самоуправления. Возникает вопрос: как муниципалитетам решать одну из главных народнохозяйственной функции – создание комфортных условий проживания и жизнедеятельности сельчан. Эту и ряд других задач органы публичной власти могли бы успешно решать, если бы в федеральном законе № 131-ФЗ “ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” были прописаны право-вые механизмы реализации принципа самодостаточности муниципалитетов: “... самодостаточными должны быть не только регионы, но и муниципалитеты ...” (В.В. Путин). Первым шагом в этом направлении могло бы стать наделение муниципалитетов универсальной правоспособностью и обременение всех хозяйствующих на территории муниципального района субъектов (любой формы собственности) задачами местного значения, что соответствовало бы основополагающему принципу управления: сочетание личных и общественных интересов.

Важным компонентом аграрной политики региона являются арендные отношения. С учетом народно-хозяйственной функции земли ее нельзя раздавать, не обременяя арендаторов задачами местного значения. Считаем, проанализировав существующую практику арендных отношений, правильным было бы несколько уточнить договорные обязательства арендаторов земельных участков[4-6].

Во-первых, наряду с категорией земельного участка (соответствующей карте зонирования) в договорах аренды, указывать конкретный вид разрешенного вида его использования. За сельским хозяйством закреплено 18 видов разрешенного использования земельных участков. На практике используются только один или два вида.

Во-вторых, необходимо дополнить обязательства арендаторов земельных участков конкретными, измеряемыми показателями, обеспечивающими экологическую безопасность, поддержание плодородия почвы, достижение средних по республике показателей урожайности продукции растениеводства и продуктивности животных.

В третьих, обязательным приложением к договору аренды должен стать бизнес-план, прошедший независимую экспертизу и гарантирующий выполнение обязательств аренда-

тора. Земельный участок потенциальный арендатор должен приобретать не по результатам торгов, а предоставив на конкурс конкурентный бизнес-план. Оправданным считаем проведение ежегодного мониторинга состояния и эффективности арендных отношений.

Одним из важнейших достижений европейской цивилизации второй половины XIX века является кооперация. Она позволяет значительно увеличить производительность труда, урожайность продукции растениеводства и продуктивность животных, повысить качество жизни населения. С развитием рыночной экономики мелкие хозяйства оказываются бессильными в конкуренции с крупными. Естественной реакцией становится объединение их усилий. Кооперация в сферах деятельности сельских территорий не получила широкого распространения, что объясняется отсутствием опыта совместного ведения деятельности, а также достаточных знаний о возможностях и порядке реализации различных форм сельскохозяйственной кооперации.

Однако сегодня подгонять кооперационные процессы бессмысленно. Давление в этой сфере деятельности приводит к принятию формальных решений с потерей ожидаемой выгоды и доверия к кооперации.

Отечественная и зарубежная практика свидетельствует, что кооперация успешно развивается в тех случаях, когда под неё предварительно создаются необходимые условия.

Считаем оправданным кооперационные процессы начать с сельских поселений. Основные проблемы, которые испытывают сельчане это: обработка земельных участков, полив и опрыскивание растений, сборка, хранение, переработка урожая и сбыт продукции. Все перечисленные проблемы успешно решал бы поселковый производственный кооператив.

Назрела необходимость разработки нормативных документов, регулирующих :

- оформление жителей сельского поселения, владеющих земельными участками площадью 12 и более соток и ведущих предпринимательскую деятельность, в качестве индивидуальных предпринимателей, что позволит также решать проблему самозанятости населения;

- разработку инвестиционных проектов и бизнес-планов под создание индивидуальными предпринимателями сельского поселения поселкового сельскохозяйственного производственного кооператива, осуществляющего следующие услуги: обработка земельных участков, обеспечение индивидуальных предпринимателей инновационными технологиями производства сельскохозяйственной продукции и кредитование их внедрения, полив и опрыскивание насаждений, сбор, хранение, переработка сельскохозяйственной продукции. Только при таких условиях обеспечивается гарантия эффективности кооперационного движения. В дальнейшем членами подобных кооперативов могут стать крестьянские (фермерские) хозяйства, ведущие предпринимательскую деятельность в сфере животноводства и любой сельчанин, ведущий ЛПХ. С целью обеспечения круглогодичной работы поселкового кооператива его виды деятельности можно расширить сбором, хранением, переработкой и реализацией продукции дикорастущих растений: облепихи, боярышника, малины, шиповника, диких (и не только диких, но дачных) яблок, груш и др. Для чего в структуре поселкового кооператива необходимо создать соответствующее малое предприятие. Еще одним эффективным способом решения проблем развития сельских территорий является межмуниципальная хозяйственная кооперация. Многие вопросы сельских территорий социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, производства сельскохозяйственной продукции (пшеницы, кукурузы, картофеля, овощей и фруктов) успешно можно решать, только используя преимущества межмуниципальной кооперации. Межмуниципальная кооперация актуальна и в таких сферах деятельности как: поддержание плодородия почвы, развитие мелиорации земель, создание межрайонных

МТС и др. Такие эффективные инструменты как инновационные технологии, севооборот, кормопроизводство, концессионное взаимодействие, формирование инвестиционной привлекательности хозяйствующих субъектов не возможно успешно использовать вне межмуниципальной кооперации.

Отечественная и зарубежная практика свидетельствует о том, что многие проблемы ЖКХ, и в первую очередь, водоснабжение и водоотведение в сельских поселениях, успешно решаются при использовании преимуществ концессионного взаимодействия. Однако трудности с подготовкой и заключением концессий, обусловленные отсутствием компетентных в этой сфере специалистов, тормозят ее широкое распространение [7-10].

Актуальность проблемы содержания сельскохозяйственной техники очевидна. Считаем, что ее решение возможно и эффективно при создании межмуниципальной централизованной службы. В республике большое количество крупных и мелких предпринимателей, осуществляющих производство яблок по интенсивным технологиям. Проблемы те же: соблюдение технологии выращивания яблок, сбор, хранение, переработка и сбыт продукции. Назрела необходимость создания межмуниципального кооператива, способного не только решать названные выше проблемы, но и обеспечить производство яблочной продукции в статусе бренда. Мелкие производители яблок, войдя в такой кооператив, на договорной основе возьмут на себя только одно обязательство: выращивать яблоки по "брендовой" технологии. Взамен приобретут сбор, хранение и переработку яблок соответствующими потребительскими кооперативами, а также гарантированную выручку, обеспечивающую рентабельность не ниже 10 - 15 процентов.

Прогрессивным способом решения проблем в социальной сфере является муниципально-частное партнерство, при котором муниципалитет заключает соглашение с частными хозяйствующими субъектами на предоставление услуг местного значения с использованием объектов публичной собственности [11-14].

В качестве инструмента реализации муниципально-частного партнерства служит концессия, при которой муниципалитет предоставляет концессионеру право владения и пользования публичной собственностью для предоставления оговоренных в концессионном соглашении услуг местного значения.

В ходе заключения концессионного соглашения необходимо в интересах муниципалитетов отстаивать следующие подходы: недопущение обременения местных бюджетов, а по возможности – получение дополнительных поступлений в них; учет социальных аспектов при ценно-тарифном образовании; сохранение влияния на политику ценообразования; принятие решений по инвестициям и структурное изменение хозяйствующих субъектов.

До настоящего времени закрепились тенденции тяготения муниципальных образований к организационно-правовой форме **муниципальных унитарных предприятий**. Однако существенным недостатком унитарного предприятия является невозможность привлечения им сторонних инвестиций, паевого капитала. Учредитель, передавший имущество в хозяйственное ведение, в случае предъявления к унитарному предприятию требований по долгам, может лишиться муниципальной собственности в силу того, что унитарное предприятия отвечает по долгам всем своим имуществом. Альтернативой унитарным предприятиям являются **муниципальные хозяйственные общества**, к числу преимуществ которых следует отнести: возможность привлечения стороннего капитала за счет продажи долей (пакетов акций); ограниченность ответственности по долгам в размере уставного капитала.

Еще одним эффективным механизмом повышения результативности и качества реше-

ния задач местного значения является Аутсорсинг, получивший широкое распространение за рубежом. Суть его в передаче отдельных функций или полномочий одной организацией (хозяйствующим субъектом) другой - аутсорсинговой компании на долгосрочной договорной основе. Практика показала, что передача непрофильных функций аутсорсинговой компании обеспечивает сокращение издержек и налогового бремени, повышение качества выполнения переданных функций. Для муниципальных районов и сельского хозяйства КБР аутсорсинг актуален при решении таких задач как:

- для муниципалитетов: услуги сетевой инфраструктуры, пожарная безопасность, общественное питание, содержание зданий, организация досуга и спорта;

- для хозяйствующих субъектов (СХО, КФХ, ИП) - централизация таких специальностей как: агроном, зоотехник, агрохимик, экономист, юрист и др.

Серьезной проблемой, сдерживающей социально-экономическое развитие сельских территорий, является отсутствие муниципального менеджмента, базирующегося на основе данных системного мониторинга оценки резервов развития муниципальных образований и хозяйствующих на их территории экономических субъектов. Необходим менеджмент, функционирование которого не противоречило бы нормам действующего законодательства, но который обеспечивал бы реализацию единства целей и действий всех субъектов муниципального района. Для решения данной проблемы необходимо, прежде всего, исключить практику разработки “под суконных, полочных” стратегий и программ развития сельских территорий. Стратегия муниципалитета должна быть ориентирована на решение требований Майского указа Президента РФ и стратегии социально-экономического развития республики в целом и гарантировать создание комфортных условий проживания и жизнедеятельности сельчан.

Однако, ни инновационные технологии, ни материальные и финансовые затраты не принесут ожидаемых результатов, если не будут подготовлены высококвалифицированные, компетентные и инициативные кадры, способные принимать ответственные решения и выстраивать менеджмент в интегрированных структурах. Выполнение названных условий позволит:

- повысить эффективность использования земельных участков;
- обеспечить создание производственных и потребительских кооперативов и их объединений;
- создавать условия для организации концессионного и инвестиционного сотрудничества с частным бизнесом и инвесторами;
- повысить урожайность продукции растениеводства и продуктивности животных;
- успешное решение социально-демографических проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. “Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского Федерального округа до 2025 года”, утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2010 г., № 1485.
2. Концепция Федеральной целевой программы “Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года”, утверждена распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2012 г., 32071-р.
3. Федеральный закон Российской Федерации “О развитии сельских территорий” от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ.
4. Федеральный закон Российской Федерации “О Государственном земельном кадастре” от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ.
5. Федеральный закон Российской Федерации “Земельный кодекс Российской Федерации” от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

6. Федеральный закон Российской Федерации “Об охране окружающей среды” от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.
7. Федеральный закон Российской Федерации “О землеустройстве” от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ.
8. Федеральный закон РФ “О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения” от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ.
9. Основные направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 годы. Одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 27 июля 2000 г. (протокол №25)
10. О Федеральной целевой программе “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”. Утверждена постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2001 г. № 780.
11. Положение о государственной службе защиты растений Министерства сельского хозяйства РФ. Утверждено постановлением правительства РФ от 9 декабря 2000 г. № 756.
12. Алборов Р.А., Концевая С.Р., Перевощикова М.М. Моделирование управленческого учета и контроля в сельскохозяйственных организациях. Наука Удмуртии. 2009. № 5(32). С. 157-168.
13. Кагермазов Ц.Б., Шахмурзов М.М., Гордеев А.С. Методика проведения мониторинга развития сельских территорий КБР. Нальчик: КБГАУ им. В.М. Кокова. 2013. С.44-46.
14. Остаев Г.Я., Концевая С.Р. Организация управленческого учета и внутреннего контроля в кормопроизводстве: монография. М.: Издательство МСХА им. К.А. Тимирязева, 2014.

ABSTRACT

The article presents the tools developed by the authors to analyze the economy of rural areas and the mechanisms to ensure an effective solution to the problems of socioeconomic development of rural areas of the region. The article describes the most effective forms of solving local problems by municipalities. The methodological materials and mechanisms proposed by the authors have been tested in the municipal districts of the Republic of Kabardino-Balkar and may be of interest to economic managers and specialists of local administrations of rural areas of the Russian Federation. The proposed mechanisms are simple and available for use by specialists of local administrations of rural settlements of the Ministry.

Keywords: rural territory, municipality, monitoring, indicator indicator, social norm, consumer basket.

Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokov, Nalchik

© М.М. Shakhmurzov,
А.С. Gordeev,
О.О. Getokov, 2019

АННОТАЦИЯ

В статье представлены разработанные авторами инструменты анализа экономики сельских территорий и механизмы обеспечивающие эффективное решение проблем социально-экономического развития сельских территорий региона. В статье дана характеристика наиболее эффективных форм решения муниципалитетами задач местного значения. Методические материалы и механизмы, предложенные авторами апробированы в муниципальных районах Кабардино-Балкарской Республике и могут представлять интерес для хозяйственных руководителей и специалистов местных администраций сельских территорий регионов Российской Федерации. Предложенные механизмы просты и доступны для использования специалистами местных администраций сельских поселений муниципалитета.

Ключевые слова: сельская территория, муниципалитет, мониторинг, оценочный индикатор, социальная норма, потребительская корзина.

Кабардино-Балкарский Государственный аграрный университет им. В.М. Кокова

© М.М. Шахмурзов,
А.С. Гордеев,
О.О. Гетоков, 2019